

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 25 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Thực hiện Công văn số 170/TTKQH-GS ngày 28 tháng 9 năm 2021 của Tổng Thư ký Quốc hội về việc báo cáo việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp báo cáo kết quả thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp như sau:

I. KẾT QUẢ VIỆC THỰC HIỆN NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH TRONG VIỆC THỰC HIỆN CHỦ TRƯỞNG, PHÁP LUẬT VỀ SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP HUYỆN, CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2019 - 2021

Thực hiện Nghị quyết số 37-NQ ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ, Ủy ban nhân dân Tỉnh đã tổ chức triển khai rà soát, sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 - 2021 bảo đảm đúng quy định tạo sự đồng thuận của người dân trên địa bàn Tỉnh.

Sau khi được Bộ Nội vụ phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp¹, Ủy ban nhân dân Tỉnh đã tổ chức thực hiện các quy trình, thủ tục, lập hồ sơ Đề án và tổ chức lấy ý kiến cử tri tại địa phương về Đề án sắp xếp đơn vị hành chính các cấp trên địa bàn và đăng tải kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của Tỉnh, Cổng thông tin điện tử Chính phủ theo quy định tại Nghị định 54/2018/NĐ-CP của Chính phủ.

Ngày 25 tháng 9 năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp có Tờ trình số 94/TTr-UBND về việc ban hành Nghị quyết thông qua Đề án sắp xếp đơn vị hành chính xã Thường Lạc và xã Thường Thới Hậu B thuộc huyện Hồng Ngự, tỉnh Đồng Tháp, giai đoạn 2019 - 2021 gửi Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân Tỉnh trong việc thực hiện chủ trương, pháp luật về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021, tại Kỳ họp thứ mười hai (kỳ họp bất thường), Hội đồng

¹ Công văn số 3065/BNV-CQĐP ngày 10 tháng 7 năm 2019 của Bộ Nội vụ về việc phê duyệt Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

nhân dân tỉnh Đồng Tháp khoá IX đã thông qua Nghị quyết số 284/NQ-HĐND ngày 08 tháng 10 năm 2019 về việc thông qua Đề án sắp xếp đơn vị hành chính xã Thường Lạc, huyện Hồng Ngự, tỉnh Đồng Tháp theo hướng sáp nhập toàn bộ diện tích và dân số của xã Thường Thới Hậu B vào xã Thường Lạc.

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp là một trong các hồ sơ, thủ tục để cơ quan có thẩm quyền trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 838/NQ-UBTVQH14 ngày 17/12/2019 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Đồng Tháp. Nội dung Nghị quyết là nhập toàn bộ 14,40 km² diện tích tự nhiên và 7.898 người của xã Thường Thới Hậu B vào xã Thường Lạc. Sau khi nhập, xã Thường Lạc có 22,88 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số 11.131 người. Xã Thường Lạc giáp các xã Long Khánh A, Thường Phước 2, Thường Thới Hậu A, thị trấn Thường Thới Tiền; thị xã Hồng Ngự và Vương quốc Campuchia. Sau khi sắp xếp, huyện Hồng Ngự có 10 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 09 xã và 01 thị trấn.

II. KẾT QUẢ GIÁM SÁT THEO THẨM QUYỀN VỀ VIỆC THỰC HIỆN CÁC NGHỊ QUYẾT CỦA ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI VỀ SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP HUYỆN, CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2019 - 2021

Trong thời gian qua, Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp chưa thực hiện giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 vì xét thấy chưa cần thiết.

III. NHẬN XÉT, KIẾN NGHỊ

1. Nhận xét

Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã là phù hợp với điều kiện phát triển của đất nước nói chung và địa phương nói riêng, nhằm tổ chức hợp lý đơn vị hành chính các cấp phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển, góp phần hoàn thiện thể chế về đơn vị hành chính, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội.

Việc sắp xếp đơn vị hành chính đã giúp tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của chính quyền địa phương, đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, góp phần tinh giản biên chế và giảm bớt gánh nặng cho ngân sách nhà nước, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã và ở ấp, khóm; diện tích và dân số phù hợp sẽ tạo điều kiện thuận lợi trong công tác lập kế hoạch, quy hoạch trung hạn, dài hạn, định hướng phát triển kinh tế ổn định, các nguồn lực đầu tư được tập trung.

Diện tích lớn, dân số đông, nguồn lực lao động dồi dào sẽ thuận lợi trong việc kêu gọi và thu hút đầu tư, thuận lợi trong công tác lập quy hoạch trung hạn, dài hạn, định hướng phát triển kinh tế - xã hội, các nguồn lực đầu tư được tập trung hơn.

Việc điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đai sẽ phù hợp hơn với định hướng phát triển. Các phân khu chức năng sẽ được xây dựng theo quy hoạch, việc kêu gọi thu hút đầu tư và triển khai thực hiện các dự án được thuận lợi hơn, đặc biệt là phát triển hệ thống hạ tầng, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển sản xuất, kinh doanh, lưu thông hàng hóa, phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân.

Sau khi sáp nhập đã kết hợp hài hòa giữa yêu cầu phát triển kinh tế với bảo đảm quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự xã hội. Sau khi xã mới được thành lập đã tạo điều kiện thuận lợi cho quy hoạch, bố trí dân cư trên địa bàn; bố trí lại lực lượng trong xây dựng thể trận khu vực phòng thủ, xây dựng thể trận an ninh Nhân dân, góp phần bảo đảm giữ vững ổn định an ninh, trật tự khu vực biên giới.

Công tác thu ngân sách nhà nước trên địa bàn được thuận tiện hơn, giảm chi thường xuyên đối với một số mục chi do giảm số lượng cán bộ, công chức, kinh phí vận hành, duy tu, bảo dưỡng,...

2. Những thuận lợi, khó khăn khi xây dựng phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã

a) Thuận lợi

Được sự quan tâm, lãnh đạo của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ, các ngành, các địa phương đã phối hợp chặt chẽ trong công tác xây dựng và triển khai thực hiện phương án sắp xếp đơn vị hành chính của địa phương, bảo đảm đúng tiến độ đề ra và đặc biệt là sự đồng thuận rất cao từ Nhân dân trên địa bàn 02 xã Thường Thới Hậu B và xã Thường Lạc về chủ trương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; việc lựa chọn tên gọi địa danh mới sau khi sáp nhập bảo đảm yếu tố lịch sử truyền thống của địa phương và cũng nhận được sự đồng thuận rất cao của người dân trên địa bàn.

b) Khó khăn

Thời gian triển khai, rà soát và xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã theo quy định quá khẩn trương, nên việc thực hiện gặp khó khăn, nhất là thời gian lấy ý kiến cử tri, việc dự kiến phương án sắp xếp tổ chức bộ máy, nhân sự... và đây là lần đầu thực hiện nên địa phương còn lúng túng.

Một số bộ, ngành trung ương chưa có hướng dẫn hoặc chậm hướng dẫn việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, đặc biệt là sắp xếp tổ chức bộ máy cấp uỷ, chính quyền, sắp xếp cán bộ, công chức sau khi sáp nhập, nên địa phương còn lúng túng trong giai đoạn đầu triển khai thực hiện.

Việc sắp xếp, giải quyết cán bộ, công chức, những người hoạt động không chuyên trách bị dôi dư gặp nhiều khó khăn, do việc sắp xếp ảnh hưởng trực tiếp đến quyền lợi của đối tượng được sắp xếp.

Nguồn kinh phí để thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã còn hạn chế nên trong quá trình thực hiện còn gặp nhiều khó khăn.

3. Kiến nghị

Việc sắp xếp đơn vị hành chính là một chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước, phải thực hiện quy trình qua nhiều bước theo quy định pháp luật nhưng

cũng cần đảm bảo được thực hiện và thực hiện khẩn trương, việc sắp xếp lại đơn vị hành chính sẽ ảnh hưởng đến tâm lý của một bộ phận không nhỏ cán bộ, công chức, người lao động dôi dư và cần thời gian để sắp xếp, bố trí hoặc giải quyết chế độ, chính sách. Bên cạnh đó, việc sắp xếp lại đơn vị hành chính ở cấp nhỏ như khóm, ấp thì tương đối thuận lợi, tuy nhiên càng lên cao, đối với các đơn vị hành chính cấp xã, đặc biệt là cấp huyện thì sẽ rất khó khăn, cần phải cân nhắc, đánh giá kỹ lưỡng. Việc sắp xếp đơn vị hành chính, đặc biệt là nhập các đơn vị hành chính lại với nhau bên cạnh những thuận lợi có được như giảm biên chế, ngân sách,... thì cần xem xét kỹ về khả năng quản lý, yếu tố kinh tế, văn hóa, lịch sử, địa lý, an ninh, quốc phòng,... ở từng địa phương.

Từ những nội dung nêu trên, kiến nghị trung ương cần tổ chức tổng kết công tác sáp nhập các đơn vị hành chính trên phạm vi toàn quốc để có được thông tin khách quan, toàn diện và đúc rút những kinh nghiệm từ thực tiễn để làm tiền đề cho công tác sáp nhập đơn vị hành chính trong những năm tiếp theo. Bên cạnh, Trung ương cũng cần ban hành những quy định cụ thể về việc sắp xếp bộ máy nhân sự khi tiến hành sáp nhập; quan trọng là việc bố trí các chức danh cán bộ, công chức, người lao động và các chế độ, chính sách đi kèm (bảo lưu lương, ưu tiên giải quyết cho hưởng chế độ hưu trí trước tuổi quy định hoặc trợ cấp nghỉ việc do không bố trí được công tác khác,...).

Trên đây là kết quả thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, kính gửi Đoàn giám sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội./.

Nơi nhận:

- Ủy ban pháp của Quốc hội (Đoàn giám sát);
- Đoàn đại biểu Quốc hội Tỉnh;
- Thường trực HĐND Tỉnh (báo cáo);
- Các Ban của HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND(PVN).

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Kiều Thế Lâm